

### В номере:

- 1 Уехать, чтобы выжить...**  
Артем Фрадчук
- 2 Чай, Баучер и шпионы...**  
Алмаз Калет
- 4 Многоликий синдром**  
Игорь Братцев
- 5 Вторичный «брак» Каримова**  
Максим Старчак
- 6 ООН уполномочен заявить**  
Бекхурды Ханов
- 7 Удобный экстремизм**  
Нурлан Альниязов
- 8 Не впрок конвенции**  
Канат Рахимов

## Трудно быть Блэром

Дмитрий Аляев

Вот и все. Можно сказать, свершилось. Последние события с возможностью взрывов британских пассажирских самолетов позволили говорить аналитикам о полномасштабной атаке (вспомните недавние взрывы в Лондоне) на эту страну террористов. Получается, что хитроумная британская политика по обеспечению собственной безопасности себя изжила. Напомним, что этой на самом деле простой и эффективной политики, англичане придерживались более ста лет. Работала она по принципу законов советских уголовников: «там, где живешь, не воруй». Другими словами, Лондон вполне официально принимал и предоставлял убежище диссидентам разных мастей из многих стран, начиная от российских социалистов и большевиков и заканчивая притесняемыми в своих странах верующими мусульманами. Таким образом? Великобритания гарантировалась определенная безопасность от разного рода возмутителей спокойствия. Но вот теперь взялись не по-детски и за нее.

Все, что было написано выше, выглядит вполне логично и стройно, если не брать в расчет одно «но». При любых террористических актах всегда появляется искушение выяснить, кому они выгодны на самом деле и не всегда верится в непосредственную причастность к ним тех, на кого взва-

**Окончание читайте на стр. 2**

## Уехать, чтобы выжить...

Артем Фрадчук (Душанбе)

Миграционная подвижность коренных жителей Центральной Азии, и особенно сельского населения всегда была намного ниже, чем европейской части СССР. И даже на этом фоне, согласно исследованиям, проведенным в 70-ые годы, таджики отличались крайне низким уровнем территориальной мобильности по сравнению с другими азиатскими народами.

Ситуация сохранялась неизменной весь советский период, несмотря на аграрное перенаселение Таджикистана и избыток трудовых ресурсов, поскольку у людей всегда была возможность заработать средства для скромного существования. А высокий уровень социальной обеспеченности, когда зачастую неработающая, но многодетная женщина получала детские пособия, в сумме превышающие заработок инженера, способствовал дальнейшему высокому приросту населения, у которого не появлялись мотивы для поиска денег и борьбы за физическое выживание.

Распад страны и кардинально изменившаяся обстановка в годы граждан-

ской войны 1992–1997 годов, вызвавшие грабежи, голод, страх за свою жизнь, безработицу и крах системы социальной поддержки резко изменили поведение всех слоев населения. Начиная с 1990 года и по настоящее время, выезд населения из республики преобладает над въездом, причем есть в истории страны такие годы, когда выезд был, скорее, паническим бегством от ужасов гражданской войны. Из районов, расположенных вблизи границы, сотни и тысячи жителей бежали на юг, в Афганистан. Тысяча таджикистанцев, в том числе женщин и детей, лишены крова, еды и воды, погибли в лагерях беженцев под палящим летним солнцем.

Другой поток выезжающих был направлен на север, в основном в Россию, куда выезжали русскоязычные жители, ранее проживавшие в городах и поселках Таджикистана. Среди них было много специалистов в области промышленного производства, строительства, транспорта и энергетики. За годы независимости Таджикистана русскоязычное население сократилось в 10 раз. Известный экономист, профессор Хаджимухаммад Умаров назовет этот выезд трагедией для Таджи-

кистана, так как восстановление промышленного потенциала, изрядно разграбленного в военное лихолетье, без них просто невозможно, и печальным доказательством служат сотни предприятий, так и не возобновивших свою работу.

По оценочным данным, за время нестабильности, из республики выехало более 800 тыс. человек, что достаточно много для страны с населением около 6 млн., то есть около 16 % населения. С тех пор прошло почти десятилетие, давно наступило перемирие, но по-прежнему по данным Государственного комитета по статистике, выезд из Таджикистана преобладает, причем ежегодно он в 2-3 раза больше числа приезжающих.

Сиродж Ахмедов, врач-терапевт уехал в годы военного противостояния, так как опасался за жизнь своих близких. Десять лет назад он без труда нашел работу по специальности в Саратове, а сейчас открыл частную клинику, которая процветает. Дети выросли уже в России, создали свои семьи и в Таджикистан ездят только в гости.

Но так повезло далеко не всем. Инженер-электрик Пайрав Нафасбеков уе-  
**Окончание читайте на стр. 3**

БЕЗ КОММЕНТАРИЕВ

## Чай, Баучер и шпионы...

Алмаз Калет (Ош)

Революционный запал у нового руководства Кыргызской Республики видимо еще не исчез полностью. Судя, по дипломатической «войне нервов» между правительствами Соединенных Штатов и Кыргызстана. Две страны обменялись высылкой сотрудников дипломатических представительств. И заявлениями, содержание которых держится под большим секретом. Такое не могло присниться никому в регионе. Кыргызстан во всех официальных и неофициальных заявлениях назывался чуть ли не единственным оплотом США в центральноазиатском регионе. И вдруг, такая открытая антиамериканская позиция нового руководства страны. Причем, первое внешнеполитическое заявление правительства Бакиева-Кулова касалось как раз целесообразности пребывания американской авиабазы «Манас» под Бишкеком. После того, как официальный Ташкент «попросил» американцев уйти из Карши это была чрезвычайная ситуация. Тогда «неожиданный» визит в Бишкек нанес «военный ястреб», министр обороны США Дональд Рамсфельд, затем представитель министра финансов США. Ну и под конец, сама Кондолиза Райс. Вроде бы все, уговорили, договорились...

Ан, нет. Ни тут-то было! Официальный Бишкек долго не думая выслал из страны двух сотрудников посольства США в Кыргызстане. Второго советника посла по экономическим и политическим вопросам Пола Политеса и 3-го секретаря политико-экономического отдела Каку Кимуру. В заявлении МИДа республики по этому поводу говорится весьма запутанно: «Данное решение принято на основе достоверных фактов, представленных спецслужбами Кыргызстана, об их неоднократном вмешательстве во внутренние дела государства, не совместимом со статусом дипломата и общепринятыми нормами международного права». Еще больше вопросов вызвало ответ-

ное заявление посольства США в Кыргызской Республике: «Американских дипломатов обвиняют в неуместных контактах с лидерами неправительственных организаций. Это можно рассматривать, как попытку запугать посольство и заставить замолчать гражданское общество». Что за «неуместные контакты» и кто кого больше напугал? Так никто и не понял.

«Шпионский скандал» в Кыргызстане один к одному повторял российский сценарий, когда, Россия выслала двух сотрудников британского посольства за такие же «неуместные контакты» с российскими неправительственными организациями этой весной.

Спасать кыргызско-американские отношения и выяснить чего же хочет на самом деле правительство КР в Бишкек «неожиданно» прилетел помощник государственного секретаря США по делам Южной и Центральной Азии Ричард Баучер. Он встретился с президентом, премьер-министром и главой МИДа страны. Все встречи носили конфиденциальный и закрытый характер. По словам тех, кто наблюдал за ходом этих переговоров Ричард Баучер вышел угрюмый, в отличие от сияющего министра иностранных дел Аликбека Джекшенкулова, и ограничивался только сухими, протокольными заявлениями. Ричард Баучер уже приезжал в апреле сего года в Бишкек, тогда же некоторые лидеры неправительственных организаций были приглашены на чашку чая с высокопоставленным гостем с Вашингтона. Чашка чая с Ричардом Баучером стоило карьеры двум американским дипломатам в Бишкеке, как выяснилось потом. Потому что сразу после отъезда высокопоставленного гостя случился «шпионский скандал». В этот раз, Баучер предусмотрительно воздержался от встреч с представителями гражданского сектора. Мало того, он заявил, что выдача беженцев из Узбекистана находящимся в следственном изоляторе города Ош официальному Ташкенту внут-

реннее дело Кыргызстана. Это был такой «милый подарок» Государственного департамента США Кыргызстану. Который давал понять, «мы уступили и вы уступите». Потому что до этого Вашингтон настаивал на вывозе этих лиц в третьи страны и ни о какой выдаче их официальному Ташкенту не могло быть и речи. И вдруг, американцы говорят, что они не против выдачи, пожалуйста, хоть всех выдавайте.

Еще, Ричард Баучер не преминул высказать свое мнение и по будущему статусу американской авиабазы «Манас», подчеркнув, что «от ее существования и отношений с США в целом Кыргызстан получает много различных экономических выгод». Кыргызстану пока показали пряник, а кнут видимо поберегли для «лучших времен».

Соединенным Штатам сейчас не до осложнений своих позиций в Центральной Азии, когда идут военные действия в Ливане и продолжается теракты в Ираке.

Вице-президент Кыргызского-Американского университета, влиятельный политик Бакыт Бешимов считает, что «кризис в кыргызско-американских отношениях возник из-за неверной интерпретации причин, природы и последствий «цветных революций» на постсоветском пространстве. Конечно, есть и другие объяснения, но, на мой взгляд, это главное. Важно не потерять доверие, которое очень высоко ценится в международных отношениях. Никто не застрахован от ошибок, и к большинству их люди относятся с пониманием. Но на надежности и отсутствии выверенной позиции невозможно построить выгодное партнерство». Кыргызско-американские отношения сегодня проходят испытание на прочность. Пока же, официальный Бишкек на фоне пророссийских реверансов делает откровенно раздражающие официальный Вашингтон шаги. Чем закончится такая «война нервов» покажет время. ●

## Трудно быть Блэром

Окончание. Начало читайте на стр. 1

ливают ответственность. Ведь известно, что насилие порождает еще большее насилие и «развязывает руки» потерпевшей стороне. За примерами далеко ходить не надо. Ташкентские взрывы в 1999 году фактически способствовали уничтожению всей существовавшей тогда легальной оппозиции и установлению Исламом

Каримовым своей единоличной власти в стране. Хотя есть свидетельства, что о взрывах спецслужбы Узбекистана, во всяком случае, знали заранее, если не сказать большего. События 11 сентября многие тоже считают до сих пор слишком подозрительными и не в последнюю очередь из-за начавшейся после них войны с терроризмом, которая Вашингтону была нужна, но для которой не было никакого

формального повода и морального оправдания. Великобритания же, несмотря на все политические перипетии продолжала держаться особняком и никак не входила окончательно в политическую зависимость от США, чем последних крайне раздражала. Теперь, надо полагать, она будет более сговорчива и «поймет» горячее желание США «разобраться», наконец, со всем исламским миром. ●

## ТЕМА НОМЕРА: МИГРАЦИЯ

## Уехать, чтобы выжить...

Окончание. Начало читайте на стр. 1

хал в Кыргызстан, и прожил вместе с другими своими соотечественниками на положении беженцев восемь лет. Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев в Таджикистане потратило немало средств и усилий для возвращения на родину бежавших от опасности из Афганистана, Кыргызстана, Казахстана и Узбекистана. Пайрав вернулся в Шаартузский район, и увидел, что заработать здесь можно только тяжким трудом на поле, за что и взялись они всей семьей, выращивая, по указанию местных властей, выделивших им землю, хлопок. Три года подряд, отработав 7 месяцев в поле, они оставались без всякого дохода, и даже имеют долги за арендованную технику, горючее, удобрения и прочие затраты. Весной этого года Пайрав уехал на заработки в Россию, надеясь поправить положение своей семьи.

Много гастарбайтеров ежегодно выдворяется из России за нарушение правил регистрации, совершение противоправных действий, а иногда просто за то, что не имел денег на взятку случайному повстречавшемуся на его пути милиционеру. Только за текущее полугодие из России в Таджикистан было депортировано 4,5 тыс. человек. По мнению специалистов Министерства труда и социальной защиты населения Таджикистана, такое крупное социальное явление, как внешняя трудовая миграция, появилось в 1994 году, и, что интересно, лидерство в нем принадлежит ранее самой пассивной части населения — сельским жителям. Сельские горные регионы, а также отдаленные кишлаки Хатлонской области состоят в основном из женщин и детей — подавляющая часть мужского населения находится на заработках. По официальным данным, за рубежом ежегодно трудятся около 500 тыс. таджикстанцев, а по исследованиям международных организаций — в три раза больше. Следовательно, каждый третий трудоспособный житель страны является гастарбайтером.

Общественный фонд «Панорама» провел исследования настроений жителей Таджикистана относительно миграционных планов, и выявил невеселые тенденции. Оказалось, что в настоящее время 27% населения имеют такое желание, хотя причины этого различны — почти треть имеет в виду выезд на заработки, гораздо меньшее число уезжает

навсегда, и существует большая группа желающих выехать, но не имеющих на это материальных и других возможностей. Причем среди русскоязычных положительно отвечают на вопрос о выезде гораздо большее количество людей — 67%. Основой миграционных настроений служат, по ответам респондентов, тяжелые социальные условия — низкий уровень жизни, безработица, отсутствие перспективы для детей. И действительно, если в каждой второй семье есть люди, находящиеся на заработках, в основном, в России, то становится вполне понятным, что основной путь решения проблем видится в отъезде в дальние края.

Миграция порождает много отрицательных последствий. По мнению Джамшеда Куддусова, эксперта в области миграции, это потеря человеческого потенциала, так как обычно таджикстанцы выполняют самые неквалифицированные и тяжелые работы. Немаловажно и то, что среди мигрантов преобладают молодые мужчины, почти треть которых обзаводится семьями в стране трудоустройства. Между тем в Таджикистане возникла проблема невест, что является абсолютно новой проблемой для страны, а оставшиеся на родине семьи мигрантов теряют кормильца, пополняя ряды маргинальных слоев общества. Специалисты отмечают также высокую смертность среди трудовых мигрантов, происходящую от болезней, травм и увечий, а зачастую и враждебное отношение к ним местного населения. Но это не останавливает их, а средства, которые мигранты переводят на родину, уже составили около 400 млн. долларов и сопоставимы с годовым бюджетом Таджикистана.

Надо заметить, что с выездом большого числа населения за пределы страны города и поселки отнюдь не опустели — высокий прирост населения с лихвой компенсировал его, и в настоящее время уже ощущается нехватка жилья, плодородных земель, поливной и питьевой воды. И это также усиливает миграционные настроения.

Поэтому программа президента России Владимира Путина — содействия переселению соотечественников в Россию вызвала оживление жителей, причем далеко не только среди русских, которых в стране всего около 60 тысяч, или менее 1% населения. В Таджикистане немало людей коренной национальности, обретших себе и членам своей семьи

гражданство России, для получения возможности служить и работать в российских пограничных войсках. Но все это в прошлом. После вывода российских пограничников около тысячи людей лишились отличного, по местным меркам, заработка, и перед ними вплотную стал вопрос выживания. Ведь заработная плата в Таджикистане — самая низкая из всех стран СНГ и равняется примерно \$20. Из-за этого уже сейчас в столице, у ворот Федеральной миграционной службы России в Таджикистане выстроились длинные очереди, в которых есть русские, татары, таджики и представители других национальностей. И если аналитики других стран региона отмечают, что ажиотажа вокруг программы переселения, и, равно большого числа отъезжающих не предвидится, то в Таджикистане ситуация может обернуться совсем иначе. Начальник миграционной службы Анвар Бабаев опасается, что после начала реализации российской программы переселения республика рискует лишиться самых квалифицированных специалистов. Процесс внутренней миграции также продолжается. Места выехавших горожан достаточно быстро занимают жители сельских районов страны. По мнению экономиста Рано Исаевой, население столицы с 1990 года сменилось на 90%, при этом значительно увеличившись за счет многодетности сельчан. Перенос же сельского образа жизни, мышления и традиций на жизнь в столице привел к возникновению местничества, росту коррупции. Так, работники коммунальных служб озабочены тем, что сельчане отказываются платить за потребление газа, воды и электроэнергии. Не выдерживая нагрузок, горят электросети, засоряется канализация. Не имея культуры городского проживания, они в каждом дворе пекут лепешки в тандыре, для чего вырубают многолетние деревья, спасавшие ранее от зноя и пыли горожан. Городские территории разрезаются дувалами, за которыми устраиваются личные дворы. Сельчане держат в подвалах животных и кур, косят для них траву в парках или пасут их на газонах.

История говорит, что первым указом Екатерины, вошедшей на престол, были слова: «Всем оставаться на местах». В Таджикистане такое указание было просто невыполнимо, ни пятнадцать лет назад, ни в настоящее время. Потому что многим надо уехать, чтобы просто выжить. ○

ТЕМА НОМЕРА: МИГРАЦИЯ

## Многоликий синдром

**Игорь Братцев (Алматы)**

Последние инициативы Казахстана — реализация жилищной программы, стратегия индустриально-инновационного развития, задача войти в число 50 наиболее конкурентоспособных экономик мира, и д.р. — обязательно потребуют привлечения в республику квалифицированной рабочей силы. Наличие общих границ со странами с огромным миграционным потенциалом (прежде всего Узбекистаном и Кыргызстаном), участие в таких международных проектах как Евразэс, ЕЭП, а также предстоящее вступление республики в ВТО ставит перед страной задачи, при решении которых необходимо сохранить баланс интересов, как Казахстана, так и других стран.

Показателями профессионализма средств массовой информации при освещении этих тем должны стать популяризация реально необходимого увеличения притока трудовых мигрантов с одной стороны и преодоление различных фобий и нетерпимости у населения перед неизбежным большим «вторжением», с другой. Пока же пропаганда государственных решений и позиция многих СМИ по отношению к трудовым мигрантам, особенно нелегальным, понятия прямо противоположные и часто несопоставляемые.

В феврале этого года министр труда и социальной защиты Казахстана Гульжан Карагусова выразила озабоченность нехваткой элементарных рабочих профессий при реализации Государственной жилищной программы. Причина — потеря профессиональных школ по подготовке рабочих специальностей. Как результат — все больше строительных компаний вынуждены нанимать иностранных специалистов.

Недавно проблема дефицита рабочих кадров из уст министра получила продолжение. По словам г-жи Карагусовой для охвата и реализации стратегии индустриально-инновационного развития, Казахстану потребуется миллион импортированных рабочих.

Официальная статистика привлечения иностранной рабочей силы показывает ежегодное увеличение объема привлеченных иностранных граждан.

Так, если в 2001 году привлекалось 10720 иностранных специалистов, то в 2005 году 24760, а скорректированная в 2006 году квота позволит привлечь более 50 тыс. иностранных специалистов. Вместе с тем, по словам Серика Абденова, директора департамента труда и занятости Министерства труда и социальной защиты Казахстана: «Несмотря на значительное упрощение порядка выдачи разрешений значительная часть трудовых мигрантов, занятых на сезонных работах, работают нелегально. Изучение ситуации показало, что у части трудовых мигрантов отсутствуют документы, удостоверяющие личность. Кроме того, из-за халатного отношения отдельных работодателей трудовые отношения с трудящимися-мигрантами не всегда оформляются надлежащим образом».

Что же касается нелегальных мигрантов, то, как и по любой неофициальной статистике, число их присутствия в республике колеблется от 300 тыс. до 1 млн. по самым оптимистичным прогнозам (в свете вышесказанного). Основную часть приезжих рабочих составляют граждане (по степени убывания) Узбекистана, Кыргызстана и Таджикистана. При этом только с Кыргызстаном подписаны документы, регулирующие миграционные процессы. Напротив, Узбекистан отказывается вовсе признавать факт незаконной трудовой миграции, хотя по оценкам Елены Садовской, эксперта исследовательского совета по миграции в странах СНГ и Балтии, Узбекистан является основным экспортером рабочей силы в Казахстан — до 700 тыс. человек ежегодно.

Еще несколько веских аргументов по необходимости привлечения в казахстанскую экономику трудовых ресурсов извне...

Во-первых, миграция замещающая. Высококвалифицированные рабочие из Северного и Западного Казахстана отправляются на заработки в Россию. Ежегодно до 30 тыс. рабочих из приграничных областей трудились в российских соседних областях, где оплата труда пока ощутимо выше.

Во-вторых, рабочая составляющая населения Казахстана стремительно стареет — средний возраст рабочего перевалил за 50 лет. Молодежь, вдохновленная многочисленными примерами удачных карьер, не стремится на заводы и фабрики.

В-третьих, «перекося» в казахстанском образовании привели к тому, что сегодня на одного квалифицированного рабочего приходится шесть подготовленных специалистов с высшим образованием. Для примера — в мировой практике идеальным соотношением рабочих и руководителей считается пять к одному в пользу рабочих.

При этом в обществе сложилось довольно устойчивое недоверие к мигрантам, особенно нелегалам, из соседних центрально-азиатских республик. Набор претензий к приезжим неприхотлив — «понаехали», «занимают чужие рабочие места», «распространяют болезни», «повышают криминал» — резюме «всех депортировать».

Во многом такую оценку, часто совершенно непреднамеренно, формируют СМИ, которые апеллируют к сводкам силовых структур, где мигранты выступают в роли носителей всевозможных нарушений закона. Вместе с тем, именно СМИ должны сыграть ключевую роль в процессе преодоления сложившихся в обществе предрассудков и негативных стереотипов в области миграции. На одном из семинаров по освещению проблем трудовой миграции посол Ивар Вики, глава центра ОБСЕ в Алматы отметил:

«Хотя миграция является широко распространенным феноменом, который может играть положительную роль в экономическом и социальном развитии, она зачастую неправильно трактуется и плохо понимается. Существуют предрассудки и стереотипы, которые необходимо преодолевать, и журналисты могут сыграть ключевую роль в этом процессе». Как считает Садовская, сегодня главная проблема — это знание и компетентность самих журналистов, так как массовая миграция — явление для Казахстана пока новое и поверхностное и, часто, односторонне освещенное этой проблемой в СМИ не может положительно сказаться на восприятии населением многополярности проблемы.

«Роль СМИ заключается в том, чтобы поднимать вопрос необходимости разработки законодательства и ратификации международных документов в области защиты трудящихся иммигрантов. Я считаю, что СМИ должны больше уделять внимания проблеме, больше работать с сотрудниками министерства внутренних дел, освещать положительные примеры их действий» — считает эксперт.

Недавно такой пример был обозначен. С 1 августа этого года в Казахстане запущена программа легализации трудовых мигрантов прибывших до 1 июня 2006 года. Согласно ей любой незаконный мигрант может без последствий легализоваться, законно работать, платить налоги и надеяться на помощь государства в решении конфликтов. Так, только по городу Алматы планируется узаконить 21 тыс. нелегалов. Программа будет работать до конца этого года. МВД Республики Казахстан прогнозирует, что в рамках данной акции легализуется до 100 тыс. трудовых мигрантов. Какие меры будут приниматься в отношении оставшихся нелегалов пока не оглашается. Простая арифметика — количество легализованных мигрантов, при любом оптимистичном раскладе, в разы будет превышать оставшихся нелегальных, которым всегда найдется место в криминальных и протестных журналистских материалах.

## ГЕОПОЛИТИКА

## Вторичный «брак» г-на Каримова

**Максим Старчак (Нижний Новгород)**

То, чего так ждали, свершилось. Хотя все это могло произойти раньше. Узбекистан только сейчас присоединился к ОДКБ.

В 1992 году на волне собирания умершего союза, Узбекистан подписал Договор о коллективной безопасности. Позже, когда ощутимых выгод от участия в Договоре Узбекистан не получил, а Россия не давала денег, и сама была не в лучшем финансовом положении. После известного 1998 года ситуация только усугубилась. Быть в союзе с Россией стало просто не выгодно. Что привело к обращению своих взглядов в сторону нового развивающегося объединения ГУУАМ. Но опять же, вместо экономических предпочтений Узбекистан получил идеологический союз, ничем кроме критики России не занимавшейся. Ислам Каримов остался верен себе и также вышел из этого Союза.

После 11 сентября 2001 года, Узбекистану в очередной раз преставилась возможность использовать свое геостратегическое положение. За определенную сумму господин Каримов открыл воздушное пространство своей страны для пролета самолетов США, проводящих антитеррористическую операцию в Афганистане. Окончательно уверовав в финансовую стабильность путем американского сотрудничества, президент дал добро на размещение американских военных в Ханабаде. База в Ханабаде естественно тоже стоила денег. Однако когда Узбекистан получил Андижан и критику США за действия по подавлению восстания, стало очевидным скорое заявление Каримова о вступлении республики в ОДКБ и требование вывода американских военных из Ханабада. Власть оказалась более сладкой субстанцией, чем деньги. Тем более, что российские политики, совершив поездки в Узбекистан, предлагали Каримову включиться в ЕврАзЭС, ОДКБ, получить от этого вступления определенные льготы, соответствующие экономические программы, финансовые выгоды.

Россия вышла из кризиса начала сама активно развивается, тем самым показала возможность и способность помогать Узбекистану. Казахстан за это время стал главным региональным локомотивом, экономические успехи которого возможно превышают российские. Известно, и про негласную борьбу между Нурсултаном Назарбаевым и Исламом Каримовым за лидерство в Центральной Азии, а значит проявившейся отрыв Казахстана, не мог не задеть президента Узбекистана. Дальше, больше. Прокатившееся «цветные революции» в странах СНГ, а тем более в соседнем Кыргызстане, дали потенциаль-

ный повод для смены финансового покровителя. Безусловно, президент Узбекистана все это понимал, но также понимал, и то, что условием присутствия американцев было невступление в пророссийские блоки. Повода для разрыва отношений не было. Андижан же стал таким поводом, тем более что США стали настаивать на проведении независимого расследования майских событий. Авторитарное государство любит власть. Перспектива лишиться ее смерти подобна. Единственной возможностью сохранить власть, стало сближение с Россией, тем более важно, что она поддержала политику Каримова.

Имея экономический приоритет, Каримов быстро обозначил свое вступление в ЕврАзЭС, но помедлил с ОДКБ. И только получив гарантии о финансовой выгоде, заявил о готовности к вступлению. Как сообщило Агентство национальных новостей, Источник в ОДКБ подтвердил, что присоединение к организации принесет немалую выгоду Узбекистану, прежде всего в финансовом плане. «Узбекистан получает возможность на льготных условиях приобретать продукцию военного назначения, произведенную в государствах-членах Организации, в том числе в России. Он получит право на льготной, безвозмездной основе готовить свои военные кадры в вузах Минобороны РФ и других государств-членов ОДКБ. Даже приблизительные оценки говорят, что речь идет о десятках миллионов рублей предпочтений», — подчеркнул источник.

Вступление в ОДКБ не помешал и приезд в Узбекистан помощника государственного секретаря Ричарда Баучера. Цель визита никто разъяснить не смог. Ясно, что Баучер мог предложить повременить с вступлением в ОДКБ, пообещав какие-то компенсации. Скорее всего, Каримов ничего конкретного не услышал, чтобы идти на попятную. Последний ход Баучером не удался. Равносильной замены вступлению в ОДКБ, американским государственным секретариатом, предложено не было. По ключевым вопросам сойтись не удалось, но это не значит, что точки соприкосновения они не смогут найти. Во время визита Баучер подчеркнул, что Белый дом готов к диалогу. Президент Каримов тоже хотел бы получить выгоду от этого сотрудничества.

Москва же ищет предпочтения для того, чтобы Ташкент кроме членства включился в существующие проекты. На пресс-конференции в Москве ген секретарь ОДКБ Николай Бордюжа сказал, что «Узбекистан с момента возобновления членства в ОДКБ взял на себя все обязательства в рамках нашей Организации. После соответствующих внутрисударственных процедур Вооруженные силы Узбекистана

будут участвовать в войсковой группировке, которая в настоящее время разворачивается в центрально-азиатском регионе». Возможно, готовность взять на себя обозначенные обязательства и подписать все необходимые документы, очередная попытка Каримова, переложить финансовое бремя по обеспечению безопасности и построить ОДКБ на возможность своего прямого присутствия в Узбекистане. Как видно Каримов всерьез воспринял угрозу своему правлению. Это подтверждает и жесткая реакция на Андижанские выступления и подписанный в ноябре прошлого года Договор о союзнических отношениях. Как кажется именно это соглашение, по которому нападение на Узбекистан стало равносильным нападению на Россию, имеет для Каримова первичное значение в обеспечении своей безопасности. Президент Узбекистана не испытывает иллюзий от ОДКБ и ШОС, стремясь получить в этих союзах больше финансовых выгод, чем гарантий безопасности. Этим соглашением Каримов заручился поддержкой России влиятельного государства, которое если, что случится, как минимум политически заступится за Узбекистан. В ближайшие полтора года Узбекистану предстоит ратифицировать около 70 документов и соглашений в рамках ОДКБ, что он непременно сделает ровно в срок и не раньше. ОДКБ не ЕврАзЭС, и у Узбекистана самая мощная армия среди других пяти стран региона и для Каримова важнее получать вооружения по льготным кредитам, нежели активно участвовать в операциях ОДКБ. Именно степень участия в операциях ОДКБ и может стать предметом торга с американскими представителями. Как это было в отношении ШОС, куда Узбекистан вступил, прежде всего, по экономическим причинам и долгое время оставался статистом организации в военно-политическом плане. Перемены произошли в 2003 году, когда Узбекистан согласился на размещение Антитеррористической структуры ШОС в Ташкенте.

Пока видно, что США не думает покупать активность Узбекистана. Узбекский лидер с воодушевлением взялся за свое членство в ОДКБ и ЕврАзЭС, опять же подчеркивая важность экономической составляющей, даже в военной сфере.

Как бы то ни было, борьба за финансы, льготы и кредиты не скажется на ОДКБ. Узбекистан получил льготы и кредиты, финансовое поощрение вступление, покровительство России и гарантии безопасности. Сделка состоялась, все осталось довольны. Остается только надеется, что не будет очередного 1998 года и у спонсоров хватит денег на финансирование Узбекистана. ●

ТЕРРА ИНКОГНИТО

## ООН уполномочен заявить

**Бекдурды Ханов (Ашгабат)**

В прикаспийском портовом городке Туркменбаши отшумел фестиваль детского творчества: более 600 подростков из 15 стран мира, из бывшего СНГ, Восточной Европы, Турции и государств Персидского залива на туркменистанской земле встречали, по описанию прессы, как VIP-персон. Всех их разместили в фешенебельных отелях, предоставили прогулочные катера, лучшие концертные площадки. По выражению государственного агентства Туркмен хабарлары, «в течение целой недели вся страна была погружена в атмосферу этого звонкого, искрящегося праздника мира, дружбы и счастливого детства», а благодарная ребятня наперебой признавалась, что, посетив страну Туркменбаши, они были «на седьмом небе от счастья».

В то же время, в стороне от местных СМИ осталось другое, не менее примечательное событие. Совсем недавно Туркменистан, с десятилетним опозданием отчитался перед Комитетом ООН по правам ребенка. Произошло это не случайно, центральноеазиатское государство только в прошлом году ратифицировало ряд протоколов к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции, порнографии, участия детей в вооруженных конфликтах, в те же сроки была принята и Национальная программа профилактики ВИЧ. В одном из интервью туркменской прессе, представитель ЮНИСЕФ охарактеризовал Туркменистан, как страну «где забота о подрастающем поколении является задачей первоочередной важности и приоритетным направлением национальной политики». В подтверждение своих слов он напомнил, что в стране бесплатное медицинское обслуживание, законодательно гарантированное детям, присвоение ему статуса без полиомиелита с 2002 года и признание в качестве четвертой страны мира, гарантировавшей повсеместную йодизацию соли.

Однако, критические замечания, прозвучавшие по завершении слушаний «туркменского доклада» по Конвенции о правах ребенка, в самом Нью-Йорке оказались не столь оптимистичны и их можно оценивать даже как беспрецедентные. Открытым текстом указывалось на «неэффективность» президентских указов, половинчатость принимаемых мер и даже «несоответствие и расхождение в национальном законодательстве» с международными стандартами. Один из примеров — ситуация сложившаяся вокруг принятого в 2005 году закона запрещающего труд детей и осуждающего привлечение детей к уборке хлопка. «Ко-

митет (ООН) обеспокоен в связи с тем, что эта практика все еще имеет широкое распространение». К слову сказать, в ближайшее время начинается очередная хлопковая пора и туркменский президент Сапармурат Ниязов уже загодя признал, что пагубная привычка все еще не искоренена. «Вот в США хлопок вручную не собирают, отсюда и себестоимость низкая. А у нас, чуть что, по привычке детей, семьи гоняют», — сказал руководитель на одном из расширенных правительственных совещаний. Но это только часть проблемы, которая болезненно отразилась, как на системе здравоохранения, так и в области образования. Как известно, в самый разгар страды, на хлопковые плантации отправляют всех сельчан, вплоть до сотрудников скорой помощи, не говоря уже о дипломированном медперсонале или учителях. Как результат — в больнице некому осмотреть пострадавших и оказать хотя бы первую медицинскую помощь, как это случилось с несовершеннолетней девочкой сломавшей ключицу в автокатастрофе и умершей из-за кровопотерю на глазах у своих родителей. Так что, Комитет ООН большую часть своих рекомендаций адресовал именно медицинским чиновникам. В частности, международные эксперты выразили обеспокоенность в связи с тем, что согласно данным независимого исследования, «почти 80% случаев смерти детей в ранний и поздний неонатальный периоды были вызваны инфекциями и могли быть предотвращены с помощью простых и недорогих мер профилактики и лечения».

Подчеркивается к тому же, что материнская смертность, несмотря на достигнутые в последнее время положительные сдвиги, остается высокой; официальные данные о младенческой смертности являются неточными отчасти из-за недостатков системы регистрации случаев смерти; в больницах отсутствуют достаточные средства и медикаменты для оказания чрезвычайной помощи. Видимо, для кого-то из чиновников показалось логичным все бюджетные ресурсы направлять на создание суперсовременной инфраструктуры, включающей кардиоцентр, диагностический, родильный дом в живописном месте близ Копетдагских гор. Однако в народе к этому городку почему-то все еще относятся с недоверием, и не только из-за дороговизны предлагаемых услуг. В первую очередь, под сомнение ставятся профессиональные навыки персонала, укомплектованного по «телефонному» праву и внешним данным.

Комитет ООН, обеспокоен ростом среди подростков наркомании и злоупотребления психотропными веществами, а

также скудной информацией об услугах в области охраны психического и репродуктивного здоровья. Как известно, врачам негласно запрещено ставить диагнозы по инфекционным заболеваниям, наркомании и туберкулезу. Согласно обрывочной статистике, участились случаи летального исхода по таким болезням, как сахарный диабет, сердечная недостаточность. На этом фоне становится ясно, что самым «большим» вопросом туркменской медицины остается кадровый. После его перевода на частичное самфинансирование ликвидируются участковые больницы, идут постоянные сокращения. Только в 2004 году 15 тыс. медработников остались без работы, их заменили простыми солдатами, которых используют в основном для уборки близлежащей территории.

Особую тревогу у Комитета ООН вызывает система образования в Туркменистане, которая «в последние несколько лет ухудшилась». В частности, указывается, что в результате реформы продолжительность среднего обязательного образования была уменьшена с десяти до девяти лет; в среднем дети посещают школу в течение 150 дней в году по сравнению с международным стандартом 180 дней, отчасти из-за того, что школьников опять же часто привлекают к работе на хлопковых полях; значительная часть программы обучения в школе посвящена изучению «Рухнама», книги написанной президентом; чуть меньше четверти детей имеют возможность посещать дошкольные учреждения; размеры классов быстро растут, условия обучения ухудшаются, а ассигнования на покупку учебников и школьных принадлежностей сокращаются; учителей часто заставляют работать на... хлопковых полях, а помещения школ могут использоваться для производства... хлопка; значительное число учителей не имеют надлежащей подготовки или не получают надлежащей оплаты за свой труд. Как известно, в Туркменистане за годы независимости было введено платное высшее образование, закрыты вечерние и заочные отделения вузов, отменены уроки иностранных языков, сокращено количество студенческих мест, а полученные за рубежом дипломы и вовсе объявлены вне закона. «Эксперименты с образованием способны отрицательно влиять на развитие общества», — в свое время предупреждал действующий председатель ОБСЕ Димитрий Рупель. По его признанию, при общении с Ниязовым он «привел негативные примеры вмешательства правительства в процесс образования в Югославии и Советском Союзе». До этого

**Окончание читайте на стр. 7**

## ИНТЕРВЬЮ

## Удобный экстремизм

На вопросы нашего корреспондента отвечает директор фонда региональных исследований «Кунсеит» (Казахстан) Нурлан Альниязов.

**Как вы думаете, Нурлан, недавние события в Баткене, Жалалабате и Узгене (юг Кыргызстана — прим. ред.) это политическая провокация или же первые серьезные проявления религиозного экстремизма в Кыргызстане?**

Говорить о проявлениях экстремизма значит признать его существование в Кыргызской Республике. Скорее всего, весь «экстремизм» в Центральной Азии связан с интересами внешних сил. Есть определенная логика в периодах активизации радикальных религиозных групп. Обычно действия радикальных группировок становятся поводом для начала войн, к примеру, события 11 сентября, Балканы и т.д. Не удивлюсь, если в средстве массовой информации появятся данные, что задержанные недавно в Британии террористы финансировались Ираном.

Что касается Ферганской долины, здесь переплелись интересы мировых держав, а исламские группировки стали одним из основных инструментов политики.

## ООН уполномочен заявить

**Окончание. Начало читайте на стр. 6**

го, свою озабоченность высказывал Государственный департамент США.

Комитет ООН вскрыл ряд других, не менее шокирующих моментов. Позитивно оценивая информацию о том, что с 1993 года правительство обеспечивает своих граждан газом, электричеством, водой и столовой солью бесплатно и что срок предоставления таких бесплатных услуг был продлен до 2020 года, ООН признал эти меры недостаточными.

В тексте рекомендаций сказано, что «из-за неравномерного распределения богатства в стране значительное количество семей живут на краю нищеты и что лишь 55% населения имеет доступ к питьевой воде, а в сельских районах этот показатель составляет четверть». Впервые Комитет сделал акцент на игнорируемой ранее проблеме беспризорников, «полученная информация свидетельствует о том, что их численность в последние годы могла возрасти», отмечено в тексте.

Туркменистан, по мнению экспертов, должен больше оказывать материальную поддержку детям, находящимся в экономически или социально ущемленном положении, и их семьям. И это не все... Комитет обеспокоен сведениями о применении пыток и жестоком обраще-

**Ранее, члены различных религиозных групп, запрещенных практически во всех странах региона, отрицают вооруженную борьбу против государства. Почему сейчас изменилась их тактика? В чем причина?**

Появление заявления о вооруженной борьбе это больше приемы политтехнологов, нежели желание мусульман региона применять силу для достижения своих целей. Представители запрещенных организаций, с которыми иногда удается встретиться, отрицают свою причастность к подобным заявлениям.

**Появились ли новые религиозные группы в регионе, которых мы до этого момента не знали?**

Если позволите, коротко отвечу на данный вопрос. Когда вы начинаете более глубоко изучать религиозный вопрос, возникает мысль, что 90% экстремистских организаций возникают в Интернете (в виртуальном мире) или в фантазиях экспертов и спецслужб.

**Нет ли связи между массовой трудовой миграцией граждан Китайской Народной Республики уйгурской национальности с ростом ре-**

**лигиозного экстремизма в отдельных регионах?**

Миграция из КНР это проблема другого плана. Большую опасность, связанную с экстремизмом представляет возвращение уйгуров из европейских стран и Турции, где находятся центры основных уйгурских организации и где они имеют серьезную поддержку различных политических групп.

**Какую роль играет внешний фактор в активном проявлении религиозного экстремизма? Какие активные игроки? Кто может влиять на них?**

Внешний фактор, конечно есть. Надо смотреть, кому выгодно дестабилизация и чьи это методы. Первым делом направляется желание США управлять регионом, чему сейчас явно мешает Иран. Отсюда и обострение конфликта на Ближнем Востоке, втягивание остальных в войну, а без Центральной Азии нелегко будет управиться с Ираном... Главное, как говорилось выше, поводом для конфликтов всегда становились действия религиозных экстремистов. Каждый должен сделать свои выводы.

Беседовал Алмаз Калет

нии с задержанными, включая детей. «Они широко распространены, особенно при задержании и во время содержания в предварительном заключении, и используются как для получения признаний или информации, так и для дополнительного наказания уже после получения признания». Комитет испытывает озабоченность по поводу следующего: к лицам, не достигшим 18-летнего возраста, применяются такие же уголовные процедуры, как и к взрослым; дети могут содержаться в предварительном заключении до полугода; существует только одно учреждение для несовершеннолетних правонарушителей, и на практике их не всегда содержат отдельно от взрослых; условия содержания под стражей не отвечают предъявляемым к ним требованиям; признания часто добываются силой и используются в качестве доказательства в суде; лишение свободы не всегда используется в качестве самой крайней меры.

Комитет, приветствуя тот факт, что в 2005 году свыше 10 тыс. таджикских беженцев было предоставлено туркменское гражданство, все же выражает обеспокоенность по поводу полученных им сведений о принудительном переселении этнических меньшинств, включая детей. Комитет рекомендует отменить эти мето-

ды в качестве наказания за некоторые преступления и прекратить политику принудительной миграции. Подобная практика, как известно, стала в Туркменистане внедряться после обострения отношений с Узбекистаном, когда с приграничных этой стране областей Лебапской и Дашогузской этнических узбеков стали массово переселять в Балканскую область для освоения целинных земель.

P.S. Остается надеяться, что рекомендации ООН в туркменской столице будут услышаны, учитывая, что в Ашгабатде ООН считают чуть ли не единственной конструктивной структурой современного миропорядка. Власти Туркменистана не первый год просят Кофи Аннана о разработке и принятии под эгидой ООН Международной конвенции о режиме и гарантиях функционирования межгосударственных трубопроводов, в частности, чтобы обеспечить защиту для проектируемого газопровода через нестабильный Афганистан. Звучали голоса и в пользу того, чтобы ООН посодествовал решению проблем по разделу Каспия, чтобы Туркменистан смог отстоять спорные с Азербайджаном нефтяные месторождения, и, наконец, была выдвинута идея создания в Ашгабате центрально-азиатского Центра ООН по превентивной дипломатии. ○

## ГЕНДЕРНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

## Не впрок конвенции

**Канат Рахимов (Алматы)**

Утром, выглянув в окно, я увидел свою знакомую Аиду. Она шла в магазин за продуктами с коляской. Любой, кто видел её впервые, мог подумать, что это нянька, которая не умеет больше ничего, как присматривать за детьми. На самом деле она закончила с отличием очень престижный университет. Но один случай в студенческой жизни изменил все её будущее. Она встретила мужчину своей мечты. Сразу после окончания вуза у них родился ребенок. И по устоявшейся традиции она стала оттачивать умение мыть посуду, готовить еду, воспитывать ребенка.

История Аиды для Центральной Азии настолько привычна, что не вызывает ни удивления, ни сочувствия. Впрочем, у Аиды все же есть небольшое преимущество в виде высшего образования, тогда как подавляющая часть ее сверстниц, живущая преимущественно в далеких аулах, с лихвой вкушает плоды гендерного неравенства. И вопрос возникает сам собой. От чего так происходит?

Как и многие другие проблемы, проблема неравенства между мужчинами и женщинами лежит в истории, сформированной под воздействием религии, национальных и других традиций. Страны Центральной Азии преимущественно мусульманские. А в мусульманском учении мужчина всегда выступал в роли главы семьи. Женщина же должна покорно зависеть от него. В гендерном вопросе христианская вера, во всяком случае ортодоксальная ее часть, отличается не многим. Как известно, по Библии женщину сделал Бог из ребра Адама, что изначально позиционирует женский пол как неполноценный. Поэтому неудивительно, что сейчас много семей, в которых жены не играют определяющей роли. Они зачастую становятся жертвами бытового насилия, им не всегда платят равную или даже просто адекватную заработную плату. Наконец, женщины в Центральной Азии практически не участвуют в политической и общественной жизни. Их функции, как правило, ограничиваются воспитанием детей и хозяйством. Как в любом правиле, конечно, в этом вопросе есть исключения. К примеру, в Казахстане есть женщины в правительстве и парламенте, в местной исполнительной, судебной властях.

Так, в казахстанском правительстве сегодня три женщины с министерскими портфелями. Более того, женщина-экономист — Жаннат Ертлесова, будучи гражданским лицом даже около полугода была заместителем министра обороны Респуб-

лики Казахстан. В 77-местном Мажилисе — нижней палате парламента — всего восемь представительниц прекрасного пола. Среди них дочь президента Нурсултана Назарбаева Дарига, политические пристрастия и вокальные данные которой известны всей стране. А тема «наследницы трона» с завидной регулярностью сопровождает старшую дочь главы государства. В связи с этим зачастую явно ощущается желание сторонников Дариги Назарбаевой приучить публику к возможности президентства женщины. Впрочем, как считают эксперты, здесь большую роль играет географический фактор — на юге Казахстана женщины имеют меньше прав, чем на севере. Кстати, интересный факт: даже в таком катализаторе общественных вкусов как нецензурный лексикон, южный диалект казахского языка грозит в известном ругательстве матери, в северных диалектах — отцу.

Для Запада, как известно, нехарактерна картина, когда безропотная жена сидит дома. Там она — прежде всего борец за свои права.

А что же мы? К примеру, многоженство, которое на Западе — дикая и варварская вещь, в Казахстане процветает, разумеется, неофициально. Менее активно, чем в Таджикистане, Узбекистане и Кыргызстане. Одна из причин этого в Таджикистане — гражданская война в середине 90х годов, в которой погибла часть мужского населения. И теперь для женщин остается выбор: быть второй женой или ходить «в девках». В Кыргызстане эта проблема подпитывается, в основном, низким социально-экономическим уровнем. Похоже, что на сегодняшний день наиболее распространенными причинами дискриминации женщин являются традиции и образовательный, а также экономический уровень развития государства. Однако и в сравнительно благополучном Казахстане, экономика которого благодаря структурным реформам далеко ушла от своих азиатских соседей, тоже перманентно появляются мужи, которые на полном серьезе и с нескрываемым удовольствием будируют тему многоженства. Менталитет, видно, трудно выдать, даже в условиях либерального рынка.

Справедливости ради надо отметить, что делается немало для того, чтобы женщина была на равных правах с мужчиной. К примеру, в таких сферах, как СМИ, гражданское общество, туризм и др., заправляють женщины. В той же Киргизии плачевное положение дел в гендерной отрасли подвигло президента страны Кур-

манбека Бакиева принять указ, согласно которому госорганам предписывается обеспечить присутствие женщин в госструктурах на уровне не менее 30%. В стране работают масса неправительственных организаций, которые проводят тренинги, развивают бизнес-инкубаторы для женщин, волонтеры выезжают в далекие горные аулы, чтобы разъяснить женщинам их права. При президенте Бакиеве действует Национальный общественный совет по гендерной политике.

Казахстанские власти, женщины и неправительственные организации, специализирующиеся на этом вопросе тоже не сидят сложа руки. К примеру, за годы независимости Казахстан, достигший определенного прогресса в этой области, присоединился к большому количеству необходимых международных документов — это и Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ратифицированы Конвенции ООН «О политических правах женщин» и «О гражданстве замужней женщины». Всего Казахстан присоединился к более чем 60 международным договорам по правам человека. Набор средств в деятельности неправительственных организаций не сильно отличается от работы их коллег в Кыргызстане или любой другой стране. По мнению руководителей женских организаций, ситуация улучшается с каждым днем, во всяком случае в Казахстане.

«Сейчас у нас еще существует проблема гендерного неравенства, но ситуация быстро движется в лучшую сторону» — выразила свое мнение Бахытжанал Бектурганова руководительница ОО «Республиканское движение «Женщины Казахстана». Настрой Нины Балабаевой, руководителя Центра социально-психологической реабилитации и адаптации для женщин и детей «Родник» так же оптимистичен. По ее словам, если женщина решила хранить домашний очаг, то это её выбор. Но если женщина выбирает карьеру, то ей не должно мешать половое неравенство.

Не надо быть специалистом, чтобы понять, что, главными причинами настоящего гендерного неравенства в Центральной Азии является исторически сложившееся скептическое отношение к статусу женщины, и в целом низкий уровень жизни.

И вот я вижу, Аида подходит к доске объявлений, и срывает листок с довольно редкой надписью «требуются молодые специалисты, опыт работы не обязателен». ●